

Ejecución

Presupuestaria

de la Provincia de Buenos Aires

2017

Autoridades

María Eugenia Vidal

Gobernadora

Daniel Salvador

Vicegobernador

Federico Salvai

Jefe de Gabinete de Ministros

Hernán Lacunza

Ministro de Economía

Juan Sanguinetti

Subsecretario de Hacienda

Julio González

Dirección Provincial de Presupuesto Público

Federico Steinmetz

Dirección de Consolidación, Evaluación y Normas Presupuestarias

Índice

- Resumen Ejecutivo 3
- Contexto provincial 4
- Resultado fiscal 6
- Recursos..... 7
- Gastos 11
- Análisis por finalidad y función del gasto 16
- Cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal 2017..... 17
- ANEXO..... 18

Resumen Ejecutivo

La ejecución presupuestaria de 2017 refleja plenamente el esfuerzo realizado por la actual administración en pos de ordenar las cuentas provinciales: **en el marco de un ambicioso plan de infraestructura económica y social, el déficit financiero se redujo sensiblemente.**

Por primera vez en 4 años, la Provincia obtuvo un **resultado corriente superavitario, que alcanzó los \$11.715 millones.** Esto significa que la totalidad del déficit financiero fue producto de la mayor inversión pública: si no se hubieran realizado obras no habría habido déficit, ergo, toda la deuda contraída se destinó a financiar gasto de capital.

El superávit obtenido fue producto de ingresos corrientes que crecieron al 35,1% y de gastos corrientes que lo hicieron a un ritmo inferior de 28,0%, ambos respecto a 2016. La suba de los ingresos corrientes estuvo vinculada principalmente al incremento de los recursos tributarios impulsados por el crecimiento de la actividad económica, por un aumento en los índices de cobrabilidad en los impuestos provinciales y por los mayores recursos de origen nacional a partir de la devolución de 6 de los 15 puntos porcentuales detraídos de la masa coparticipada para financiar el sistema previsional. Por otro lado, el incremento en los gastos corrientes estuvo asociado fundamentalmente al incremento en la partida de personal- a partir de los acuerdos paritarios que garantizaron el sostenimiento del poder adquisitivo de los salarios-, a la suba de las prestaciones de la seguridad social -que crecieron impulsadas por el incremento de los salarios, y también por la suba del haber mínimo- y al incremento de las transferencias corrientes- principalmente por los mayores envíos de fondos a municipios y la expansión de los planes sociales focalizados en fortalecer la nutrición infantil.

Simultáneamente, durante 2017 se afianzó el plan de obra pública que apunta a mejorar la calidad de vida a los bonaerenses y a modificar de manera permanente la matriz productiva de la Provincia. El elevado ritmo de avance de las obras determinó que la cuenta capital registrara un déficit de \$34.021 millones: los gastos de capital crecieron a un ritmo de 57,9% respecto a 2016 impulsados principalmente por la inversión real directa que aumentó 177,0% en relación al año anterior. En este plan de obras se destacan el mejoramiento de rutas (en particular las rutas 11, 6, 51, 58, 40, 56 y 88), la repavimentación de caminos, las obras hidráulicas y de cloacas, y las mejoras edilicias de hospitales públicos y escuelas, entre otras. De esta manera, la participación de los gastos de capital en el total de gastos de la Provincia pasó de 6,2% en 2016 a 7,6% en el año bajo análisis, valor que no se alcanzaba desde 2004.

De esta manera, el 2017 cerró con un déficit total de \$22.306 millones, significando tal cifra una reducción nominal de \$11.564 millones respecto al 2016 y de \$12.467 millones respecto al déficit presupuestado. En tanto, si se considera la inflación registrada entre ambos períodos, la reducción resulta aún mayor y se ubica en los \$20.223 millones, esto es, una caída de 47,6% en términos reales.

Contexto provincial

Durante 2017 la **actividad nacional acumuló un crecimiento de 2,9%**. Un rasgo sobresaliente de este crecimiento fue su carácter difundido a los distintos sectores de actividad. Con excepción de la Minería, el sector de Servicios de Electricidad, Gas y Agua y el de Hogares privados con servicio doméstico que mostraron leves caídas, las 13 ramas restantes exhibieron variaciones positivas en el transcurso del año. En esta línea, la Provincia de Buenos Aires, que representa aproximadamente el 34% del producto nacional, también mostró una expansión de la actividad. **El Indicador Trimestral de la Actividad Económica de la provincia de Buenos Aires (ITAE-PBA)**, elaborado por la Dirección Provincial de Estadística, **evidenció en el año un crecimiento interanual de 2,8%**.

Desde una perspectiva sectorial se observa que, durante 2017, la **construcción** lideró el impulso a la actividad económica con un alza interanual, a nivel nacional, de 10,4%. Si bien su dinamismo estuvo muy asociado a la obra pública (en la provincia, los despachos de cemento tuvieron un incremento interanual de 13,6% durante 2017), los datos sobre la demanda de los distintos insumos vinculados a la actividad muestran que la construcción privada también repuntó, fenómeno estrechamente asociado al crecimiento de los créditos hipotecarios.

La **industria manufacturera** también presentó una recuperación económica en el transcurso de 2017. A nivel nacional creció 2,8% mientras que en la PBA **el Indicador Sintético de la Industria Manufacturera (ISIM)**, **mostró una suba de 3,4%**. A nivel de bloques, se destaca el fuerte crecimiento exhibido por los minerales no metálicos y los metales comunes gracias al impulso de la construcción, la industria automotriz por la recuperación de la demanda interna y del mercado brasilero y la producción de máquinas y equipos. A su vez, los indicadores que monitorean la dinámica de ciertos productos industriales en la PBA manifiestan la buena performance de la elaboración de acero crudo y de cemento en la Provincia con importantes incrementos durante 2017. Por su parte, las unidades de vehículos producidos en la PBA registraron una suba anual de 4,3%. Varias ramas bonaerenses de la industria alimenticia presentaron también un buen desempeño: la faena bovina y de aves, la molienda de cereales y la producción de aceites vegetales.

La **campaña agrícola** 2016/17, que repercutió sobre la actividad de 2017, reflejó una mayor rotación de los cultivos a partir de la modificación de las retenciones. Así, las producciones de soja y de cebada cayeron mientras que las de trigo, maíz y girasol crecieron fuertemente. Particularmente, la producción de la campaña sojera fue de 17,3 millones de toneladas, equivalente a una caída interanual del orden del 19,7%, como consecuencia de una merma en el área sembrada del 11,3% y de una caída en los rindes promedio de 5,1%. Por otro lado, la mayor rentabilidad esperada para el trigo determinó que el cultivo presentara un crecimiento en el área sembrada de 55,8%, que acompañado por un leve crecimiento en los rindes (1,1%) determinaron que la producción alcance las 7,5 millones de toneladas, equivalentes a un crecimiento del orden del 52,2%. También crecieron las hectáreas destinadas a la siembra de maíz y girasol, 29,2% y 16,6% respectivamente por lo que los incrementos en los volúmenes de producción alcanzaron el 27,7% en el caso del maíz (con un rinde levemente superior en 1,5%) y un 9% en el de girasol (morigerado por una caída en los rindes de 6%). En líneas generales, la campaña

2016/17 para los cinco principales cultivos de la PBA la producción fue levemente inferior (0,9%) que la campaña anterior, con una clara diversificación a favor de los cultivos que ganaron rentabilidad por la quita de retenciones e incrementaron su posibilidad de comercialización internacionalmente a partir de menores restricciones.

La **inversión** fue el componente de la demanda agregada con mayor crecimiento en 2017: aumentó 11,3% interanual. Incluso, durante el cuarto trimestre del año la inversión bruta aceleró su ritmo de expansión alcanzando un aumento de 20,7% respecto al último trimestre de 2016. Vale notar que crecieron tanto la inversión en construcciones como la compra de maquinarias y, en menor medida, las compras de equipos de transporte.

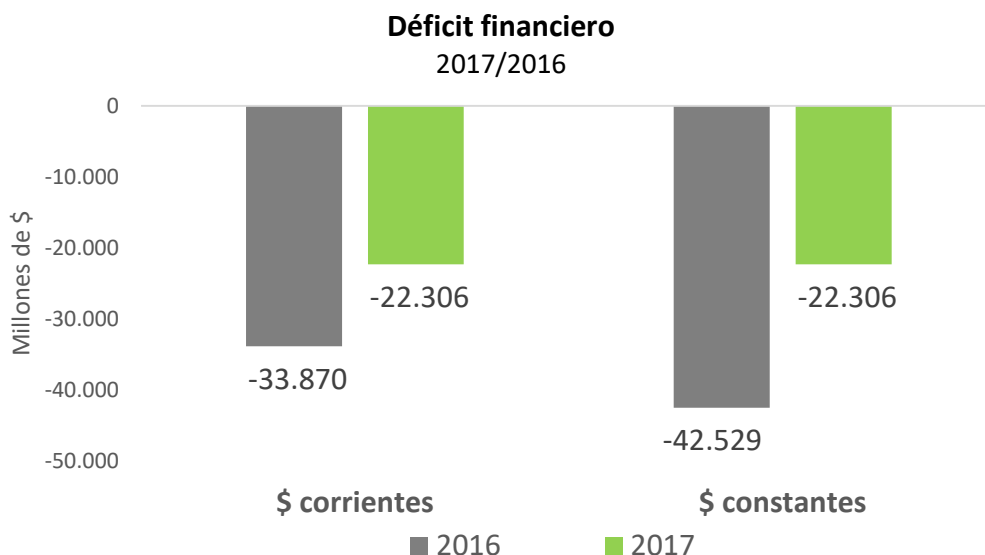
En cuanto al **consumo** en la Provincia, durante 2017 se mantuvo el fuerte ritmo de compras en el rubro de bienes durables a lo que se añadió una leve recuperación del consumo de no durables. Respecto a los primeros, el mercado inmobiliario registró un incremento interanual de 23,9% en las operaciones de compra-venta de inmuebles (y de 77,4% medido en dólares). El patentamiento automotor también registró importantes avances con aumentos de 23,5% y 39,5% en la venta de nuevos autos y motos, respectivamente. Por su parte, la venta de autos usados creció 17,0% en igual período. En lo que concierne al consumo no durable, las ventas en centros de compra y supermercados publicadas por el INDEC presentaron bajas interanuales de 6,5% y 1,6% respectivamente. No obstante, en el último trimestre comenzaron a mostrar variaciones positivas en la provincia con subas de 0,2% y 0,6%, respectivamente, en relación al mismo periodo de 2016.

El **sector externo** también evidenció un comportamiento dinámico. Las exportaciones totales de la PBA crecieron interanualmente 6,1% impulsadas principalmente por el incremento de las Manufacturas de Origen Industrial (8,2%). También crecieron fuertemente los Combustibles (53,3%) y, en menor magnitud, las Manufacturas de Origen Agropecuario (1,2%). El único rubro que exhibió una baja fue el de Productos Primarios (-4,9%).

Finalmente, y en sintonía con la dinámica de la actividad en la PBA, el **empleo** de los asalariados registrados del sector privado bonaerense presentó una suba interanual de 0,5%. La tasa de desocupación provincial fue de 8,8% en el último trimestre del año lo que implicó una baja de 0,4 p.p. respecto a la tasa del cuarto trimestre de 2016 (cuando había alcanzado 9,2%). También mejoró el salario real de los trabajadores del sector privado en la PBA el cual alcanzó en diciembre un aumento interanual acumulado de 2,9%.

Resultado fiscal

En 2017 el resultado financiero fue deficitario en \$22.306 millones. Esto significó una reducción nominal del déficit de \$11.564 millones respecto a 2016¹, que implica una merma del mismo de 34,1%. En tanto, si se considera la inflación registrada entre ambos periodos, la reducción resulta aún mayor y se ubica en \$20.223 millones, esto es, una caída de 47,6%.



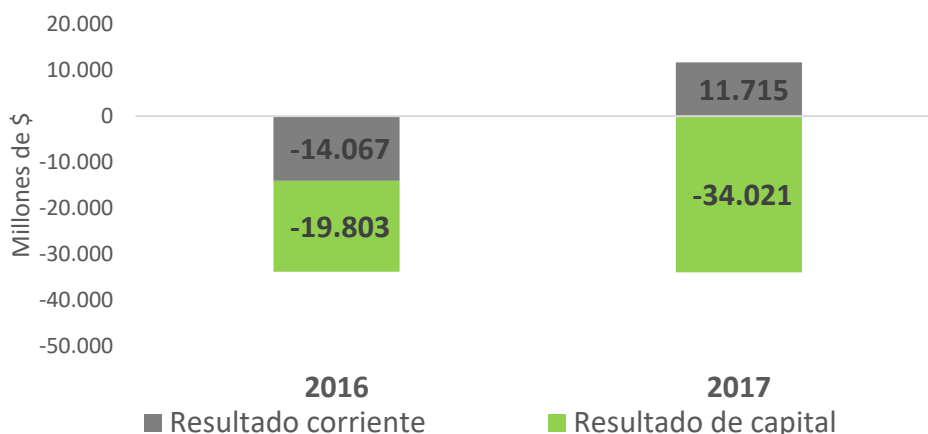
Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP, Dir. de Estadística y Censos de la CABA, Dir. Pcial. de Estadística y Censos de San Luis, Dir. Gral. De Estadística y Censos de Córdoba e INDEC

La reducción del déficit financiero fue posible a partir de la obtención de **un superávit corriente de \$11.715 millones, lo cual representa una mejora nominal del mismo de \$25.782 millones respecto a 2016 mientras que al considerar el efecto de la inflación la mejora alcanza los \$29.378 millones.** De lo anterior se desprende que **el déficit financiero corresponde en su totalidad a la mayor inversión** llevada a cabo por la actual administración. Como resultado, las cuentas públicas bonaerenses muestran en este año un cambio significativo en la composición del déficit fiscal.

¹ Dado que desde 2017 los remanentes de años anteriores pasaron a registrarse debajo de la línea, se realizó igual operación en 2016 a fin de hacer los resultados comparables.

Composición del déficit

2017/2016



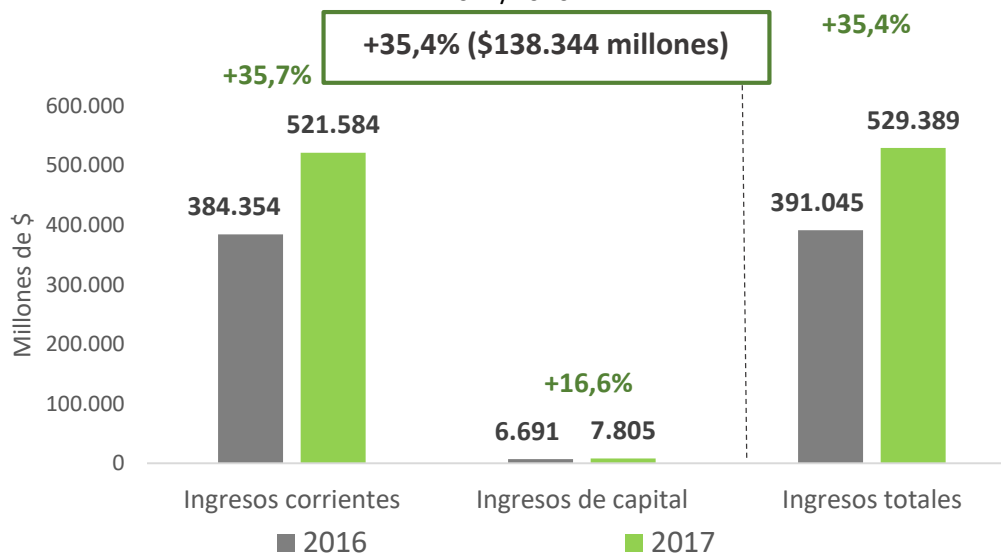
Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Recursos

En 2017, los **ingresos totales** evidenciaron un aumento interanual de 35,4% (\$138.344 millones), alcanzando los \$529.389 millones. Ello fue consecuencia de un incremento de 35,7% de los ingresos corrientes (\$137.230 millones) y de 16,6% (\$1.114 millones) de los ingresos de capital, ambos en términos interanuales.

Ingresos totales

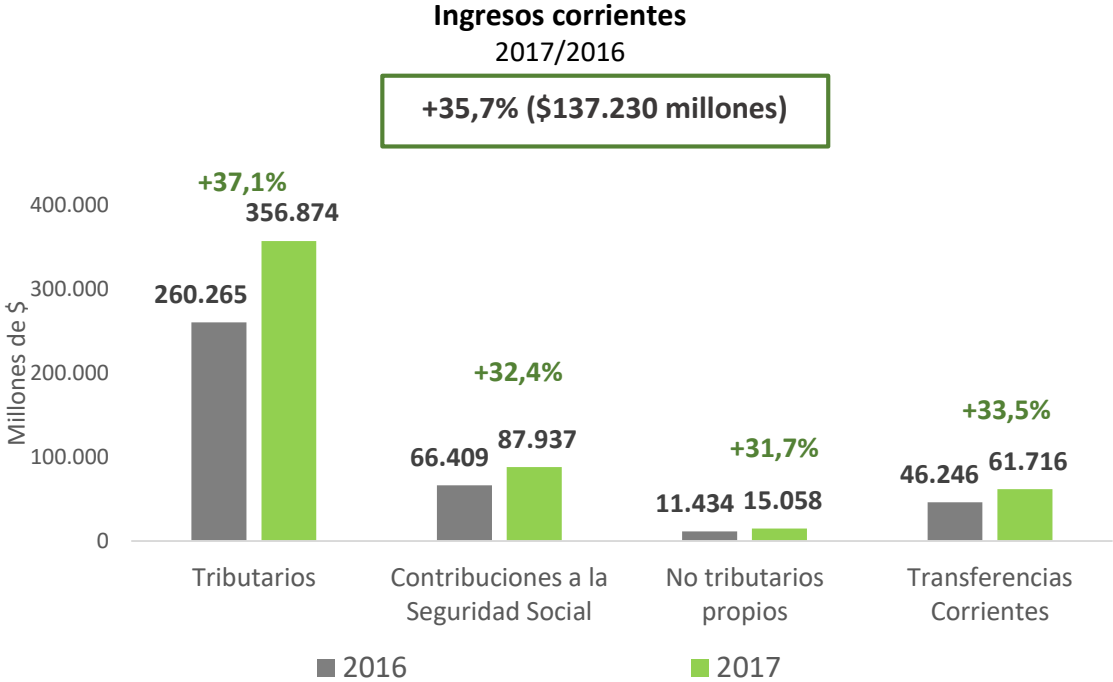
2017/2016



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

La suba de los **recursos corrientes** estuvo impulsada fundamentalmente por el incremento interanual de los **recursos tributarios** de 37,1%. También contribuyeron al alza la suba de las **contribuciones a la**

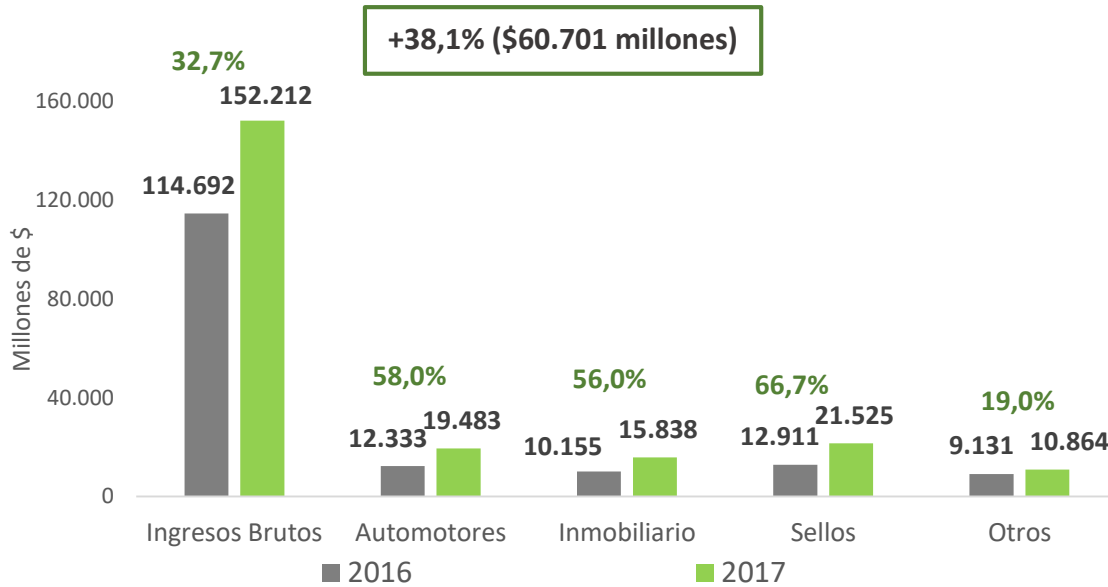
Seguridad Social de 32,4% a raíz de los acuerdos paritarios, y el incremento en las **transferencias corrientes** impulsadas en gran medida por los mayores envíos de fondos del gobierno nacional.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Los **recursos tributarios propios** registraron una suba de 38,1% (\$60.701 millones) respecto al año anterior, totalizando \$219.922 millones. Por representar el 69% de la recaudación provincial, el impuesto que más contribuyó al incremento de la misma fue el **impuesto sobre los ingresos brutos** que aumentó 32,7% (\$37.520 millones) en 2017 respecto a 2016 impulsado por el incremento de la recaudación de los regímenes de percepción y de retención del impuesto por la mayor actividad económica. En orden de importancia lo siguió el **impuesto de Sellos** que presentó un incremento del 66,7% interanual (\$8.614 millones) explicado por la suba de los patentamientos de autos y de las transferencias de dominio de vehículos usados, así como por la suba de la alícuota del 1% al 3% sobre dichos patentamientos. Asimismo, contribuyó a esta suba el repunte observado en el régimen de retención de escribanos generado por el ajuste de la base imponible establecido por la ley impositiva y por el aumento de las operaciones inmobiliarias. En tanto, los impuestos patrimoniales también mostraron un muy buen desempeño: el **impuesto a los automotores** y el **impuesto inmobiliario** exhibieron subas de 58,0% y 56,0%, respectivamente, como consecuencia del aumento del impuesto determinado, potenciado por la mayor cobrabilidad y por el incremento de los pagos de cuotas vencidas, como resultado del endurecimiento de las condiciones de los planes de pago.

Recursos tributarios propios 2017/2016



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Los **recursos tributarios de origen nacional** crecieron al 35,5% (\$ 35.908 millones) respecto a 2016. La suba se encontró principalmente explicada por la devolución por parte del gobierno nacional de seis de los quince puntos porcentuales detraídos de la masa de impuestos coparticipables para financiar el sistema previsional.² Sin tener en cuenta dicha compensación, el incremento de los recursos nacionales habría sido de 31,6% anual. Dicha suba se encuentra asociada al incremento en la distribución secundaria a partir de aumentos interanuales de 31,2% del **IVA** y 28,2% de **Ganancias**. La suba del IVA se debió principalmente a la recuperación de la actividad económica y al mayor cumplimiento, aún frente a un importante aumento de las devoluciones (245,7%)³ y de los reintegros (66,5%). Por su parte, el crecimiento del impuesto a las ganancias obedeció a las mayores ganancias de personas físicas y de sociedades en el 2016 que generaron mayores anticipos en 2017, a la modificación en el cómputo del sueldo anual complementario⁴ y a las compensaciones que efectuaron los empleados en relación de dependencia durante el primer semestre 2016⁵, efectos amortiguados por las modificaciones en la escala y en las deducciones introducidas en el impuesto.

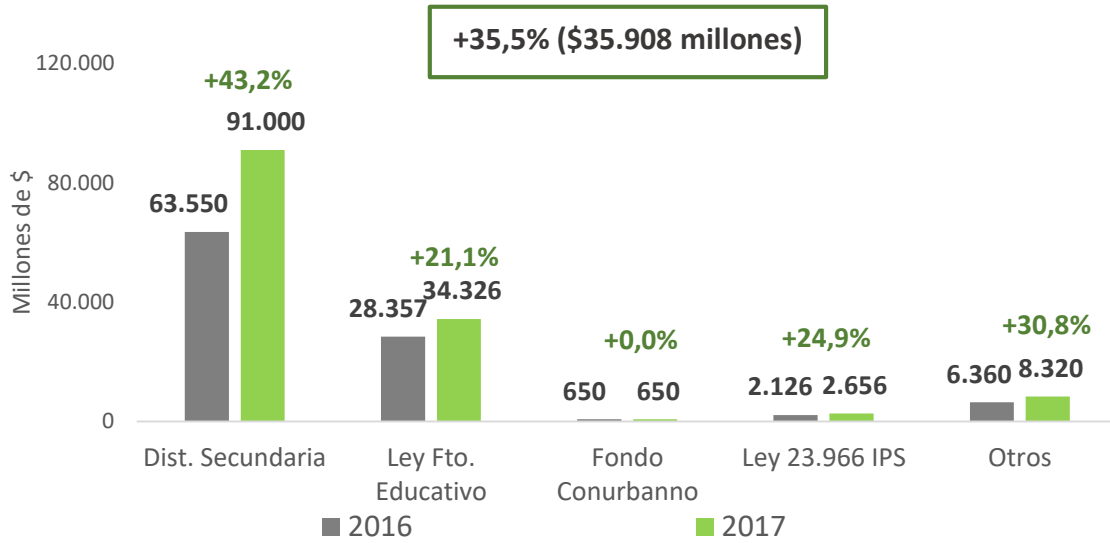
² El acuerdo firmado en mayo de 2016 entre el Estado Nacional y todas las provincias dispone el compromiso del Gobierno Nacional de devolver el 15% de los fondos retenidos desde 1992 para financiar a la ANSES a razón de tres puntos porcentuales por año calendario desde 2016 hasta 2020.

³ Efecto neto entre la eliminación de la devolución de los cinco puntos porcentuales del impuesto por las compras efectuadas con tarjeta de débito y el establecimiento de la devolución del impuesto a los beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo y a los beneficiarios del sistema previsional.

⁴ A partir del ejercicio fiscal 2017 este concepto se prorratea en cada uno de los meses del año.

⁵ Se dedujeron las percepciones por consumos en el exterior del año 2015.

Recursos tributarios de origen nacional 2017/ 2016



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Por su parte, los **ingresos no tributarios propios** reflejaron un aumento de 31,7% anual (\$3.624 millones) impulsados por los intereses ganados por la gestión de activos.

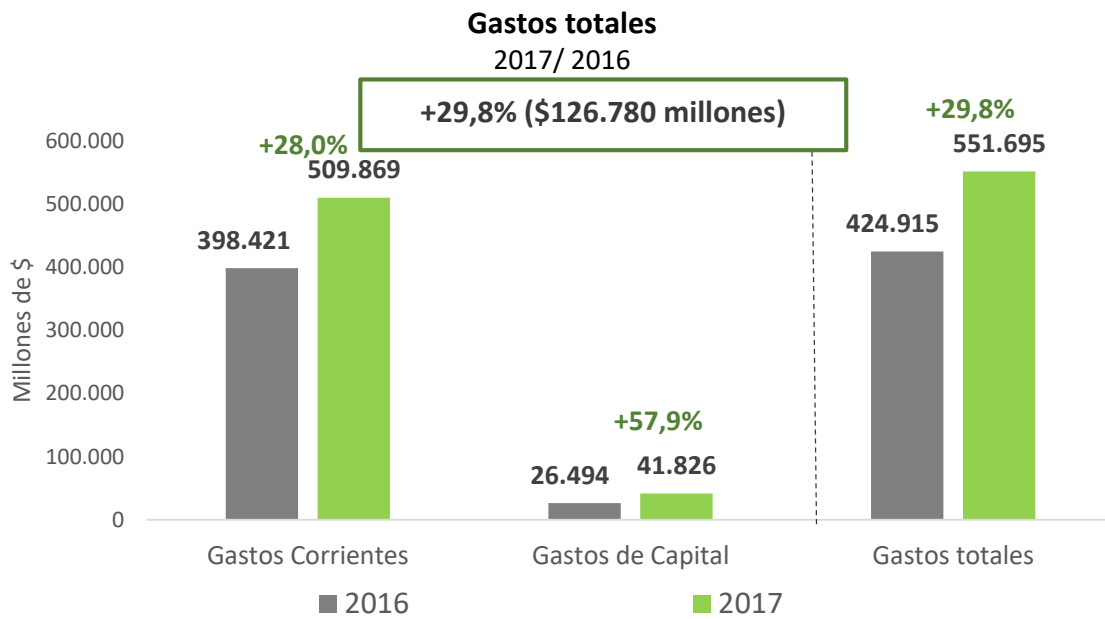
En tanto, las **transferencias corrientes del gobierno nacional** mostraron un aumento de 32,0% respecto al año anterior impulsadas por la asistencia financiera que alcanzó \$40.000 millones, resultando 61% superior a los \$24.486 millones recibidos en 2016. Este incremento, junto al aumento de los recursos transferidos a través del Fondo de Incentivo Docente (FONID)⁶, más que compensó las menores transferencias nacionales destinadas a financiar el sistema de previsión social.

Finalmente, los **ingresos de capital** registraron un incremento interanual de 16,6% (\$1.114 millones) por las mayores transferencias de capital del gobierno nacional.

⁶ Con respecto al FONID, el valor unitario se incrementó en febrero de 2016 de \$510 a \$910 y a partir del mes de julio de 2016 a \$1.210.

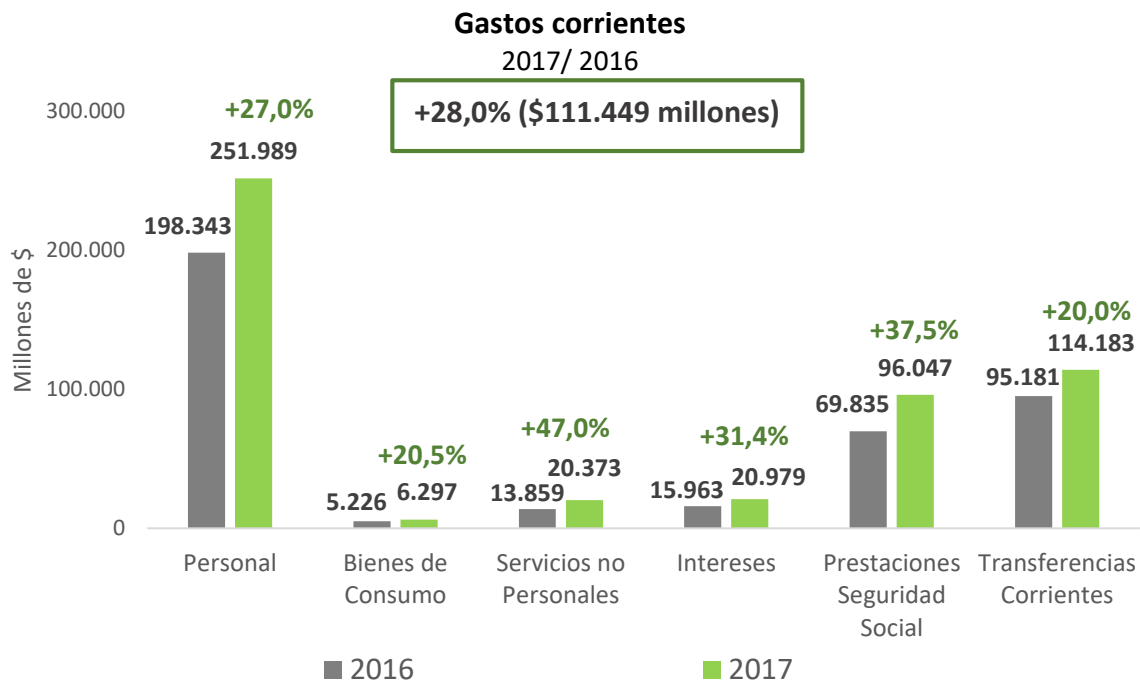
Gastos

Durante 2017, los **gastos totales** registraron una suba de 29,8% (\$126.780 millones) respecto a 2016, alcanzando los \$551.695 millones. Los gastos corrientes crecieron a un ritmo de 28,0% interanual mientras que los gastos de capital lo hicieron a uno muy superior de 57,9%. **Ello permitió que la inversión pública incremente su participación en los gastos totales, pasando de 6,2% en 2016 a ubicarse en un 7,6%, guarismo que no se alcanzaba desde 2004.** Cabe recordar que en 2015 la participación de la inversión era de 3,7%.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Por su participación (representa el 45,7% del gasto total de la Provincia), el rubro con mayor incidencia sobre el aumento de los **gastos corrientes** fue la partida de personal. Los conceptos que le siguieron en orden de importancia fueron el de prestaciones a la seguridad social, las transferencias corrientes por el mayor aporte a municipios y los servicios no personales.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

La partida de **personal**, con una suba interanual de 27,0% (\$53.647 millones), totalizó en el año \$251.989 millones. Dicho incremento, superior a la inflación registrada en el periodo, muestra el impacto de los acuerdos paritarios alcanzados que garantizaron el sostenimiento del poder adquisitivo del salario y del incremento de 20% a partir de septiembre de 2017 de las asignaciones familiares.

Al mismo tiempo, las **prestaciones de la seguridad social** crecieron 37,5% (\$26.212 millones) en términos interanuales a raíz del impacto de la política salarial de 2017, de un incremento del orden del 5% en el número de beneficiarios (cerca de 16.000 adicionales) y del aumento de 13,0% del haber mínimo dispuesto a partir de septiembre de 2017.

Por su parte, las **transferencias corrientes** crecieron a un ritmo de 20% (\$19.003 millones) en relación a 2016. Dentro de esta partida, la mayor suba estuvo asociada al incremento de 29,4% en las **transferencias a municipios** (\$14.477 millones) impulsadas por el incremento en los recursos coparticipables, destacándose el cumplimiento de la distribución a través del Régimen de Coparticipación Municipal y del resto de los fondos a municipios, sin registrarse atrasos en los envíos. También tuvieron impacto en el incremento las mayores transferencias hacia los establecimientos educativos privados subsidiados que aumentaron 27,9% frente a igual período de 2016 a partir del aumento salarial otorgado a los docentes. Adicionalmente, dentro de esta línea se encuentra incluida la ampliación del SAME, primer servicio de emergencia que brinda atención médica en casos de urgencia en la vía pública, que en 2017 alcanzó una cobertura de 34 Municipios. La partida de transferencias también incluye el boleto estudiantil implementado en agosto de 2016 mediante el cual los alumnos regulares de los niveles inicial, primario, secundario y universitario pueden viajar en colectivo de manera gratuita. Asimismo, la partida contiene la transferencia efectuada por la Provincia

al sostenimiento de la Caja de jubilaciones del Banco Provincia. Mientras el monto de 2016 contiene el déficit acumulado entre 2012 y 2016, pasivo heredado de la anterior administración, el monto de 2017 corresponde sólo al déficit de ese año.

Además, es importante destacar el incremento de 41,7% (\$2.705 millones) en los **planes sociales** en 2017 producto tanto de un mayor número de beneficiarios como de un incremento en el valor unitario de dichos planes. Los mismos se destinan a promover la integración social y potenciar las oportunidades de la sociedad más vulnerable, concentrando su esfuerzo en el fortalecimiento de la nutrición de niños y adolescentes.

Ejecución de los principales planes sociales

En millones de \$

	2016	2017	Var. %
Servicio Alimentario Escolar (SAE)	2.946	3.991	35,5%
Más Vida (TMR)	1.265	1.688	33,5%
Infancia (UDI's y Comedores)	638,9	901,3	41,1%
Becas Niñez	228,6	440,6	92,7%
Envión	285	392	37,3%

Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

El principal programa de protección social implementado por la Provincia es el **Servicio Alimentario Escolar (SAE)**. Mediante este programa se garantiza la provisión de desayuno, almuerzo y/o merienda a más de 1.900.000 chicos de los 135 municipios de la Provincia. Durante 2017 su ejecución registró un incremento de 35,5% que se explicó fundamentalmente por un incremento del 30% en su valor unitario. El segundo programa en orden de importancia es la **Tarjeta Magnética Recargable (TMR) del Plan Más Vida**, cuyo objetivo es garantizar la alimentación básica de la población materno-infantil en riesgo a través del refuerzo nutricional a mujeres embarazadas y niños; el mismo presentó en 2017 una suba de 33,5%, también a partir de una suba del 30% en su valor unitario. En tercer lugar, las **Unidades de Desarrollo Infantil (UDIs) y los Comedores Infantiles**, donde se brinda atención alimentaria a chicos de entre 0 y 18 años y se colabora en el proceso de enseñanza, vieron su ejecución incrementada en 41,1% respecto a 2016. De igual modo, el programa **Envión y las becas de niñez** presentaron incrementos en su ejecución de 92,7% y 37,3%, respectivamente, a partir de un incremento en el número de beneficiarios superior al 25% en ambos casos.

También, la partida de **bienes y servicios** registró un incremento de 39,7% en 2017 producto de una suba de 20,5% en bienes de consumo y de 47,0% en servicios no personales. La suba en la partida de bienes estuvo asociada a incrementos en productos alimenticios, en compuestos químicos, en productos farmacéuticos (por la regularización en la provisión de insumos para hospitales públicos), en combustibles y en marcapasos y prótesis. En tanto, los servicios no personales registraron las mayores subas en servicios básicos por las mayores tarifas, en seguros, en servicios informáticos y de vigilancia, entre otros. Asimismo, durante 2017 se dio continuidad al programa **El Estado en tu Barrio** a partir del cual los vecinos reciben asesoramiento y asistencia en diferentes trámites en sus propios

barrios, e incluso se puso en marcha una extensión del mismo al programa **Cerca de Noche**. También, se incluye el programa **Acercarte** que promueve la realización de actividades artísticas y espectáculos culturales en las localidades bonaerenses de manera gratuita y que durante 2017 llegó a 48 municipios (que se sumaron a los 41 municipios visitados en 2016).

Además, durante 2017 se expandió el **Plan Provincial de Control de Cáncer** que otorga medicamentos y asistencia profesional especializada, incorporando el servicio de radioterapia como prestación.

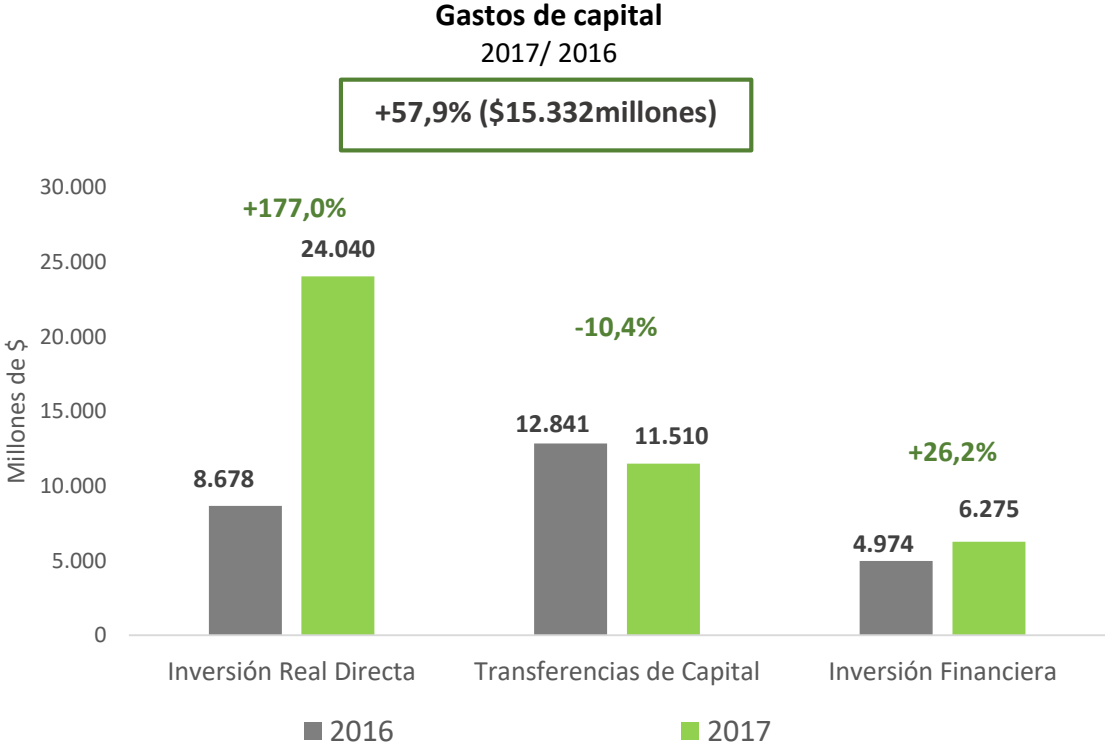
Finalmente, en virtud de su escasa participación en el gasto provincial (3,8%), los **intereses de la deuda** fueron los de menor incidencia en su incremento. Con una suba de 31,4% en el año, alcanzaron un total de \$20.979 millones. El incremento obedece tanto a la reestructuración de pasivos heredados de la anterior administración como a la nueva deuda contraída con el fin de financiar el plan de infraestructura provincial.

Por otro lado, los **gastos de capital** evidenciaron un incremento de 57,9% (\$15.332 millones) respecto a igual periodo del año pasado. De esta manera totalizaron \$41.826 millones alcanzando una ejecución del 93,4% respecto a lo presupuestado. El principal impulso a estos gastos vino de la mano del aumento de 177% (\$15.362 millones) de la **inversión real directa** respecto al registrado en 2016 en el marco del ambicioso plan de infraestructura llevado adelante por el poder ejecutivo provincial.

En materia de inversión pública se destaca la ejecución de las obras de infraestructura vinculadas a: **obras hidráulicas tendiente al control de inundaciones, la expansión de redes de agua y saneamiento; obras viales** (en particular el mejoramiento de las rutas 11, 6, 51, 58, 40, 56 y 88); **mejoras edilicias**, en particular aquellas vinculadas a las mejoras en **hospitales públicos** (específicamente guardias, la maternidad del Hospital Melchor Romero, el Hospital San Martín de La Plata, el Hospital Vicente López y Planes de General Rodríguez, la adecuación edilicia del Hospital Mi Pueblo de Florencio Varela y del Hospital José Penna de Bahía Blanca, entre otros), **instituciones educativas y unidades penitenciarias** (destacándose la ampliación de la unidad penitenciaria de Campana y la construcción de dos nuevas unidades en Lomas de Zamora y Campana); **la construcción de viviendas y las obras energéticas**. La Dirección de Vialidad, el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos y el Instituto de la Vivienda son los principales ejecutores de esta mayor inversión. Dentro de esta partida se incluye también la compra de equipamiento realizada por la Provincia. En este sentido, merece la pena destacar la compra de 100 nuevas ambulancias en el marco de la implementación del programa SAME. De igual modo, esta partida refleja la inversión en compra de chalecos, patrulleros y otros equipamientos para las fuerzas de seguridad.

En sentido inverso, las **transferencias de capital** cayeron 10,4% interanual. La merma se produjo por el menor ritmo de ejecución del Fondo de Infraestructura Municipal respecto a 2016 que fue sólo parcialmente compensado por las mayores transferencias a municipios para obras de vialidad y del Ministerio de Infraestructura y los mayores aportes para obras del Instituto de la Vivienda.

Por último, la **inversión financiera** evidenció un incremento de 26,6% (\$1.301 millones) respecto a 2016 impulsado principalmente por los mayores préstamos del Instituto de la Vivienda (suba de 167,5%) y por mayores aportes de capital del Ministerio de Infraestructura a ABSA y CEAMSE.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Análisis por finalidad y función del gasto

Un análisis de incidencia permite identificar a qué finalidades y funciones se destinó el mayor incremento del gasto. En este sentido, puede apreciarse que la finalidad destinada a Servicios Sociales fue la que más incidió en la suba del mismo, explicando el 56,1% de su variación. Dentro de esta finalidad se destaca la incidencia del gasto en Seguridad Social (25,9%), Educación y Cultura (15,8%) y Salud (7,1%). La finalidad con menor incidencia fue la asociada a servicios de la deuda pública (4,0%), por su escasa participación en el gasto total.

	Incidencia sobre el incremento del gasto
Administración Gubernamental	16,5%
Servicio de Seguridad	12,2%
Servicios Sociales	56,1%
Salud	7,1%
Promoción y Asistencia Social	3,3%
Seguridad Social	25,9%
Educación y Cultura	15,8%
Ciencia y Técnica	0,1%
Asuntos Laborales	0,1%
Vivienda y Urbanismo	1,6%
Ecología y Saneamiento Ambiental	1,9%
Deportes y Recreación	0,2%
Servicios Económicos	11,3%
Servicios de la Deuda Pública	4,0%
Total	100,0%

Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

Cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal 2017

En la evaluación del cumplimiento de las reglas numéricas se aplica el marco normativo que conforma el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal, conformado por la Ley N°25.917 y su Decreto Reglamentario, las resoluciones del CFRF y normativa complementaria que resulte de aplicación.

Adicionalmente, la provincia de Buenos Aires adhirió a las disposiciones establecidas en la Ley N°27.341 mediante las que se complementaron las reglas de los artículos 10 y 19 de la Ley N° 25.917 para las evaluaciones que se realicen durante el ejercicio 2017.

Regla de gasto

El artículo 48 de la Ley N° 27.341 establece que durante el ejercicio fiscal 2017, la tasa nominal de incremento del gasto corriente primario (respecto al ejercicio fiscal anterior o con respecto al 2015, según corresponda) no podrá superar la tasa acumulada de aumento nominal de PIB a precios de mercado informado por el INDEC.

Dado que la tasa de aumento nominal del PIB del año 2017 respecto de 2016 fue 28,9% y que el gasto corriente primario correspondiente al ejercicio fiscal 2017 (ajustado en los términos de las deducciones establecidas por la normativa considerada) presentó un incremento interanual del 20,6%, se desprende que la Provincia **cumplió con la regla del gasto corriente primario**.

Regla de resultado

El artículo 49 de la Ley N° 27.341, establece para el ejercicio fiscal 2017 que las jurisdicciones que hayan presentado resultado primario deficitario durante el ejercicio fiscal 2016 deberán reducir en un 10% dicho resultado, expresado en porcentaje del PIB.

La provincia de Buenos Aires tuvo en 2016 un déficit primario de 0,2098% del PIB, en tanto que en 2017 dicho resultado fue positivo en 0,0027% del PIB. Por lo tanto, la provincia de Buenos Aires **cumplió la regla de resultado**.

ANEXO

Ejecución Acumulada 2016-2017. Esquema ahorro-inversión-financiamiento.

En millones de \$

	Cierre 2016 ⁷	Cierre 2017	Var. \$	Var. %
I. Ingresos Corrientes	384.354	521.584	137.230	35,7
Tributarios	260.265	356.874	96.609	37,1
. De Origen Provincial	159.221	219.922	60.701	38,1
. De Origen Nacional	101.043	136.952	35.908	35,5
Contribuciones a la Seguridad Social	66.409	87.937	21.528	32,4
No tributarios propios	11.434	15.058	3.624	31,7
Transferencias Corrientes	46.246	61.716	15.469	33,5
. Provinciales	6.664	9.469	2.806	42,1
. Nacionales	39.582	52.246	12.664	32,0
II. Gastos Corrientes	398.421	509.869	111.449	28,0
. Gastos de Consumo	217.427	278.659	61.232	28,2
- Personal	198.343	251.989	53.647	27,0
- Bienes y Servicios	19.084	26.670	7.586	39,7
. Intereses	15.963	20.979	5.017	31,4
. Prestaciones de la Seguridad Social	69.835	96.047	26.212	37,5
. Transferencias Corrientes	95.181	114.183	19.003	20,0
Municipios	49.260	63.737	14.477	11,4
Dipregep	14.428	18.587	4.159	3,3
Caja Banco Provincia	11.507	5.244	-6.264	-1,7
Planes Sociales	6.489	9.193	2.705	2,3
Becas de Salud	1.951	2.474	523	0,4
Resto	11.545	14.948	3.403	2,7
. Otros	16	0	-16	-
III. RESULTADO ECONÓMICO (I-II)	-14.067	11.715	25.782	-183,3
IV. Ingresos de Capital	6.691	7.805	1.114	16,6
V. Gastos de Capital	26.494	41.826	15.332	57,9
. Inversión Real Directa	8.678	24.040	15.362	177,0
. Transferencias de Capital	12.841	11.510	-1.331	-10,4
. Inversión Financiera	4.974	6.275	1.301	26,2
VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)	391.045	529.389	138.344	35,4
VII. GASTOS TOTALES (II+V)	424.915	551.695	126.780	29,8
VIII. RESULTADO PRIMARIO (VI-VII sin intereses)	-17.907	-1.327	16.581	-92,6
IX. RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)	-33.870	-22.306	11.564	-34,1

Fuente: elaboración propia en base a datos de la CGP

⁷ Dado que desde 2017 los remanentes de años anteriores pasaron a registrarse debajo de la línea, se realizó igual operación en 2016 a fin de hacer los resultados comparables.